

Uchwała Nr SO-0952/8/5/Ko/2019

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 28 listopada 2019 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Olszówka na 2020 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 roku ze zm., w osobach:

Przewodnicząca: Zofia Ligocka

Członkowie: Józef Goździkiewicz

Leszek Maciejewski

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta projekcie uchwały budżetowej Gminy Olszówka na 2020 rok

o p i n i ę p o z y t y w n ą

U z a s a d n i e n i e

Wójt Gminy Olszówka w dniu 15 listopada 2019 r. przedłożył tutejszej Izbie projekt uchwały budżetowej na 2020 r., w celu zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie oraz materiały informacyjne.

Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w uchwale Rady Gminy w Olszówce Nr XLVI/229/2010 z dnia 8 września 2010 r. w sprawie procedury uchwalania budżetu oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu, zmienionej uchwałą Nr XLIX/240/2010 z dnia 10 listopada 2010 r.

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody w wysokości 18.460.090 zł, z tego dochody bieżące w wysokości 17.681.306 zł i dochody majątkowe w wysokości 778.784 zł,
- wydatki w wysokości 18.328.126 zł, z tego wydatki bieżące w wysokości 16.084.126 zł i wydatki majątkowe w wysokości 2.244.000 zł.

Nadwyżkę budżetu w kwocie 131.964 zł planuje się przeznaczyć na spłatę zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 1.597.180 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.).

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych.

Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego jest nieznacznie niższa od minimalnego poziomu określonego w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 1398 ze zm.), bowiem wynosi 0,4998 % wydatków planowanych wydatków budżetu pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu, a winna wynosić nie mniej niż 0,5%.

3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.

4. Zakres proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.

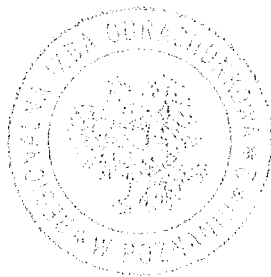
II. Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione uchybienia:

- 1) Z danych zamieszczonych w części tabelarycznej projektu wynika, że w rozdz. 60004 /Lokalny transport zbiorowy/ zaplanowano wydatki w § 4300 /Zakup usług pozostałych/ w wysokości 43.000 zł, a w uzasadnieniu (str. 5) w odniesieniu do wydatków w rozdz. 60004 wskazano, iż są to wydatki na "dofinansowanie ogólnodostępnej komunikacji publicznej". Z zamieszczonych danych nie wynika, czy są to gminne przewozy pasażerskie, które odbywają się w granicach administracyjnych Gminy Olszówka (linie komunikacyjne nie wykraczają poza teren gminy) i należą do zadań gminy, czy też jest to dofinansowanie regularnego przewozu osób w publicznym transporcie zbiorowym o zasięgu ponadgminnym na podstawie porozumień z innymi gminami zawartych w oparciu o przepisy ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. 2018 r. poz. 2016, z późn. zm.), które winno się odbywać poprzez przekazanie dotacji dla jednostki przejmującej zadanie z przeznaczeniem na finansowanie wypłaty rekompensaty dla operatora publicznego transportu zbiorowego. Zlecenie publicznego transportu zbiorowego winno być poprzedzone

postępowaniem określonym w przepisach art. 19-25 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym.

- 2) W części normatywnej projektu uchwały budżetowej brak postanowienia nawiązującego do części II załącznika nr 5 do tego projektu, obejmującego „Dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego w 2020 roku”.
- 3) W odniesieniu do szacowania dochodów z podatków lokalnych na str. 2 uzasadnienia podano, iż kierowano się uchwalonymi stawkami i przewidywanym wykonaniem roku bieżącego podczas gdy dochody z podatku od środków transportowych zaplanowano w wysokości 89.000 zł, tj. w kwocie niższej niż wykonanie dochodów z tego źródła na koniec III kwartału 2019 roku, które wynosi 99.082,27 zł.
- 4) W załączniku nr 9 do projektu uchwały budżetowej „Zestawienie wydatków jednostek pomocniczych w ramach funduszu sołeckiego na 2020” w rozdz. 92109 /Domy i ośrodki kultury, świetlice i kluby/ §4270 /Zakup usług remontowych/ zaplanowano wydatki na przedsięwzięcia w łącznej wysokości 55.455,78 zł, natomiast w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej w tej podziale klasyfikacji zaplanowano wydatki w wysokości 52.000 zł, a zatem wydatki budżetu nie gwarantują finansowania w pełnej wysokości przedsięwzięć zaplanowanych w ramach Funduszu Sołeckiego w rozdz. 92109 § 4270.
- 5) W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej (str. 4) wskazano, iż w dz. 010 zaplanowano wydatki majątkowe na zadanie pn. „Budowa kanalizacji sanitarnej Drzewce-Tomaszew-Lubianka- Adamin” natomiast w załączniku nr 4 do projektu uchwały budżetowej „Wykaz wydatków majątkowych gminy na 2020 rok” zaplanowano wydatki majątkowe o mniejszym zakresie, bowiem jego zakres obejmuje zadanie „Budowa kanalizacji sanitarnej Tomaszew-Lubianka- Adamin”, a zatem nie przewidziano wydatków na budowę kanalizacji w miejscowości Drzewce.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



*Przewodnicząca
Składu Orzekającego*

Zofia Ligocka

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.