

Uchwała Nr SO-0957/8/5/Ko/2019

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 28 listopada 2019 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Olszówka na lata 2020 - 2023.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 r. ze zmianami w osobach:

Przewodnicząca: Zofia Ligocka

Członkowie: Józef Goździkiewicz

Leszek Maciejewski

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Olszówka projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 200 - 2023.

o p i n i ě p o z y t y w n ą

U z a s a d n i e n i e

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2020 – 2023 Gminy Olszówka został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 14 listopada 2019 r.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2019 r., projektem uchwały budżetowej na 2020 r., uchwałami okołobudżetowymi mającymi wpływ na zadłużenie jednostki oraz sprawozdaniem budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2018 r. i 30.09.2019 r.

1. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.). Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodabniają realizm prognozy.
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
3. Z projektu wynika, że prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zauważa, że kwotę długu na koniec 2020 roku ustalono w wysokości 2.960.000 zł, natomiast z dokumentów będących w posiadaniu Izby (sprawozdanie Rb-Z Gminy Olszówka sporządzone na koniec 2018 roku, plan przychodów z tytułu kredytów i

pożyczek oraz plan rozchodów wg uchwały budżetowej na 2019 rok po zmianach, a także wg projektu budżetu na 2020 rok) wynika kwota 2.983.774,00 zł.

W uzasadnieniu projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Olszówka Wójt odniósł się do różnicy w wysokości 23.774 zł w wyliczeniu stanu zadłużenia na koniec 2019 roku, a co za tym idzie prognozowanej kwoty długu na 2020 rok i wskazał, iż wynika to z niższej kwoty wydatków kwalifikowanych po przeprowadzeniu postępowania przetargowego i niższej kwoty zaciągniętej pożyczki na wyprzedzające finansowanie zadań współfinansowanych środkami, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.

W okresie objętym prognozą przychody z tytułu kredytów i pożyczek są planowane tylko dla 2020 roku w kwocie 1.400.000 zł, a rozchody z tytułu spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia w 2020 roku kredytów i pożyczek planowane są we wszystkich latach prognozy do 2026 roku włącznie.

4. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, że w roku 2020 i w latach następnych zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
5. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych w odniesieniu do danych dotyczących roku 2020.
6. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż:

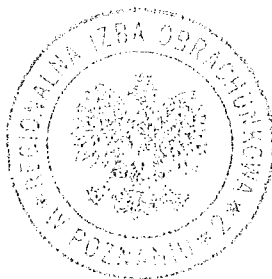
- 1) W § 8 ust. 3 projektu uchwały budżetowej zaproponowano upoważnienie Wójta Gminy do „Przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku następnym jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza 2019 rok”, a w wieloletniej prognozie finansowej nie zamieszczono upoważnienia dla Wójta do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, tj. upoważnienia na podstawie przepisu art. 228 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

- 2) W załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie WPF, określającym prognozowane dochody i wydatki bieżące, dochody i wydatki majątkowe, wynik budżetu, przeznaczenie nadwyżki lub sposób finansowania deficytu, przychody i rozchody budżetu, kwotę długu oraz sfinansowanie spłaty długu, występuje rozbieżność kwot z wielkościami zaplanowanymi w projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok w poz. 2.2.1, bowiem w projekcie WPF nie wykazano wydatków majątkowych z tytułu inwestycji i zakupów inwestycyjnych, o których mowa w art. 236 ust. 4 pkt 1 ustawy, podczas gdy z załącznika nr 2 do projektu uchwały budżetowej na 2020 rok wynika kwota 2.104.000 zł, a nadto z wykazu przedsięwzięć wynika, że wydatki inwestycyjne planuje się również w roku 2021 i 2022;

- 3) W załączniku nr 2 do projektu WPF obejmującym „Wykaz przedsięwzięć do WPF” dla kilku zadań ustalono limity wydatków na poszczególne lata w innych kwotach, niż wynika to z załącznika nr 2 do uchwały w sprawie WPF Gminy Olszówka na lata 2019-2022 „Wykaz przedsięwzięć do WPF” po zmianach dokonanych uchwałą Rady Gminy Olszówka nr IX/55/2019 z dnia 28 sierpnia 2019 roku, a także inne niż w w/w uchwale okresy realizacji dla poszczególnych zadań.

W odniesieniu do przedsięwzięć majątkowych w uzasadnieniu (str. 5) Wójt wskazał, iż zaplanowane wydatki obejmują wkład własny gminy i ze względu na brak dofinansowania zadań ze źródeł zewnętrznych przesunięto ich realizację na lata następne. Brak natomiast wyjaśnienia z jakiego powodu planuje się zwiększenia wydatków na przedsięwzięcia finansowane z wydatków bieżących obejmujące usługę dostępu do sieci internetowej oraz usługi w zakresie ochrony danych osobowych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Zofia Ligocka

Pouczenie: *Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.*