

Uchwała Nr SO-0957/15/5/Ko/2011

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 7 grudnia 2011 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Olszówka na lata 2012 - 2018.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Zofia Ligocka

Członkowie: Józef Goździkiewicz

Leszek Maciejewski

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Olszówka projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2012 - 2018.

opinię pozytywną z uwagami wymienionymi w pkt 5 uzasadnienia

U z a s a d n i e n i e

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2012 – 2018 Gminy Olszówka został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2011 r.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2011 r., projektem uchwały budżetowej na 2012 r., uchwałami ośrołbudżetowymi mającymi wpływ na zadłużenie jednostki oraz sprawozdaniem budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2010 i 30.09.2011 r.

1. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.). Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm prognozy. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
2. Z projektu wynika, że okres objęty wieloletnią prognozą finansową odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
3. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, co następuje:
 - w latach 2011 – 2013 nie zostanie przekroczony wskaźnik spłaty zobowiązań (15 % dochodów) oraz wskaźnik zadłużenia jednostki (60 % dochodów), o których mowa odpowiednio w art. 169 ust. 1 i ust. 3 i art. 170 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.), które to przepisy mają

zastosowanie do 31.12.2013 r. na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.),
- w roku 2014 i następnych zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

4. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymagany art. 229 ustawy o finansach publicznych w odniesieniu do danych dotyczących roku 2012 za wyjątkiem opisanym w pkt 5.3.
5. Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:
 - 1) Prognoza kwoty długu zawiera błąd w ustaleniu długu na koniec 2012 roku w wysokości 5.587.962 zł, bowiem na podstawie przedłożonych przez Gminę sprawozdań Rb-Z i Rb-NDS (sporządzonych na koniec 2010 roku i za III kwartały 2011 roku) i projektu uchwały budżetowej na 2012 rok wynika, że prognozowana kwota długu na koniec 2012 roku wyniesie 5.763.309 zł (różnica 175.347 zł), a błąd ten skutkuje na wysokość kwoty długu w latach następnych.
 - 2) Z załącznika Nr 1 do projektu uchwały „Szczegółowy kształt i zakres danych budżetowych WPF” wynika, iż wierszu 12 „Wynik finansowy” w latach 2016 – 2018 wykazano wartości dodatnie, a mianowicie w 2016 r. – 1.213.141 zł, w 2017 r. -1.458.141 zł i w 2018 r. - 1443.142 zł. Biorąc pod uwagę sumę planowanych dochodów i przychodów oraz sumę planowanych wydatków i rozchodów, Skład Orzekający stwierdza, że budżety w latach 2016 - 2018 nie bilansują się, bowiem w każdym z tych lat wykazano wyższe kwoty planowanych dochodów i przychodów od kwoty planowanych wydatków i rozchodów. Wiersz 12 jest wierszem kontrolnym odnośnie bilansowania budżetu. Skoro w latach wyżej wskazanych planowana jest wartość dodatnia, to zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych należało określić jej przeznaczenie nadwyżki budżetu.
 - 3) W załączniku Nr 1 do projektu uchwały błędnie wykazano w wierszu „wydatki bieżące na wynagrodzenia i składki od nich naliczane”, gdyż wykazano wydatki w wysokości 4.793.935 zł, a z projektu uchwały budżetowej wynika kwota 4.788.313 zł. Różnica ta wynika z doliczenia do grupy wynagrodzeń i składek od nich naliczanych wydatków zaplanowanych w § 4130 /Składki na ubezpieczenie zdrowotne/ który, w związku ze zmianą stanowiska przez Ministerstwo Finansów, do tej grupy wydatków nie jest zaliczany.
 - 4) W załączniku Nr 2 „Wieloletnie przedsięwzięcia finansowe” w podsumowaniu przedsięwzięć w pkt I lit. B) „Programy, projekty lub zadania pozostałe” błędnie wpisano limit wydatków dla roku 2013 - „0” zł, a w tej części załącznika Nr 2 zaplanowano tylko jedno zadanie pn. „Przebudowa drogi gminnej Olszówka - Tomaszew”, dla którego ustalono limit wydatków w wysokości 814.534 zł.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Zofia Ligocka

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.