

**UCHWAŁA NR XXV/166/2021
RADY GMINY OLSZÓWKA**

z dnia 30 marca 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji Stowarzyszenia Polska Wolna od GMO

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15 i art.18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r., poz. 713 z późn. zm.) oraz § 92 ust. 3 Uchwały Nr XLIV/251/2018 z dnia 26 września 2018 r. w sprawie Statutu Gminy Olszówka uchwala się, co następuje:

§ 1. Rada Gminy Olszówka po rozpatrzeniu petycji Stowarzyszenia Polska Wolna od GMO postanawia o jej nieuwzględnieniu z przyczyn podanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Olszówka do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy Olszówka /-/ Zbigniew Górecki

Uzasadnienie

W dniu 5 stycznia 2021r. na adres e-mail: urząd.gminy@olszowka.org.pl wpłynęła petycja - List otwarty do Prezydenta RP, członków rządu RP, Posłów, Senatorów, Wójtów i Radnych Gmin w Polsce p.n. "Alarm! STOP zabójczemu GMO-STOP niebezpiecznej szczepionce wniesiona przez Stowarzyszenie Polska Wolna od GMO.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami petycja – list otwarty została przekazana przez Przewodniczącego Rady Gminy Olszówka do wstępnego rozpatrzenia przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji. Na posiedzeniu w dniu 23 lutego 2021 roku w wyniku przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego stwierdzono, iż:

Pismo stanowi petycję z żądaniem ustanowienia przepisu prawa tj. podjęcia rozstrzygnięcia w postaci uchwały o treści wskazanej powyżej. Komisja stwierdziła, że Rada Gminy jest organem właściwym do rozpatrzenia petycji. Petycja spełnia wymagania formalne stawiane w art. 4 ustawy o petycjach (Dz. U. z 2018r. poz. 870).

Odnosząc się do treści wnoszonego w petycji żądania w toku prowadzonego postępowania należy stwierdzić, że organy administracji państwowej działają w oparciu o obowiązujące przepisy prawa w zakresie swoich kompetencji. Na podstawie powyższego stwierdzono, że zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020r. poz. 713 z późn. zm.) do właściwości Rady Gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Wskazano także, że Rada Gminy zgodnie z art. 6 ust. 1 przywołanej wyżej ustawy może podejmować uchwały tylko w granicach zadań gminy, a zatem w sprawach publicznych o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżonych ustawami na rzecz innych podmiotów.

Komisja stwierdziła, że żaden z przepisów z powołanej wyżej ustawy, a w szczególności art. 7, nie obejmuje swym zakresem prawa, aby podjąć określone przez składającą petycję działania.

Na podstawie powyższego Komisja uznała, że przedłożona w treści petycji propozycja uchwały nie zawiera podstaw prawnych uprawniających Radę Gminy do jej podjęcia. Zwrócono uwagę, że tak podjęta uchwała wykraczałaby poza zakres zadań gminy, a zatem byłaby niezgodna z obowiązującym prawem. Organ władzy publicznej działa wyłącznie w ramach i w granicach prawa, co oznacza, że mogą one podejmować tylko te działania, na które prawo wprost im zezwala. Niedopuszczalna jest wykładnia rozszerzająca, bazująca na szerokiej interpretacji zapisu art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Zgodnie z utrwaloną w doktrynie i orzecznictwie linią interpretacyjną, przepis ten nie jest samodzielnym przepisem kompetencyjnym a uchwała podjęta wyłącznie na jego podstawie również byłaby aktem podjętym bez podstawy prawnej co stanowi istotne naruszenie prawa, skutkujące nieważnością uchwały. W orzecznictwie oraz w doktrynie przyjmuje się jedynie, że przepis art. 18 ust. 1 u.s.g. upoważnia Radę Gminy do podejmowania działań niewładczych, np. o charakterze programowym, intencyjnym, co jednak nie dotyczy treści analizowanej petycji.

Biorąc pod uwagę Komisja uznała petycję Stowarzyszenia Polska Wolna od GMO w sprawie wezwania Rady Gminy Olszówka do podjęcia uchwały popierającej petycję – List otwarty do Prezydenta RP, członków rządu RP, Posłów, Senatorów, Wójtów, i Radnych Gmin w Polsce p.n. "Alarm! STOP zabójczemu GMO-STOP niebezpiecznej szczepionce za niezasadną. Uchwałą Nr 3/2021 wniosła do Rady Gminy Olszówka o nieuwzględnienie wniosku zawartego w petycji. Rada Gminy Olszówka na posiedzeniu w dniu 23 lutego 2021 roku na podstawie art. 2 i art. 9 ust. 2 ustawy o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870) rozpatrzyła petycję. Radni zapoznali się z treścią petycji Stowarzyszenia Polska Wolna od GMO dotyczącą wezwania Rady Gminy Olszówka pilnego przyjęcia uchwały oraz stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Rada Gminy Olszówka nie wniosła zastrzeżeń do ustaleń Komisji Skarg, Wniosków i Petycji oraz przyjętego przez Komisję wniosku o nieuwzględnienie petycji. Na podstawie powyższego Komisja postanowiła odmówić uwzględnienia petycji.

Uchwała wraz z uzasadnieniem stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji zgodnie z art. 13 ust. 1 ustawy o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870) i zostanie doręczona podmiotowi wnoszącemu petycję. Sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.