

Uchwała Nr SO-17/0954/133/2021

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 20 kwietnia 2021 roku

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Olszówka sprawozdaniu
z wykonania budżetu Gminy Olszówka za 2020 rok wraz z informacją o stanie mienia
komunalnego

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem
Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 r.,
ze zm. w składzie:

Przewodnicząca: Małgorzata Bekała
Członkowie: Aldona Pruska
Edyta Zastrow

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku
o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 267 ustawy
z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305) wyraża o przedłożonym
przez Wójta Gminy Olszówka sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2020 rok wraz z informacją o stanie
mienia komunalnego

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne
z wykonania budżetu Gminy Olszówka za 2020 rok załączone do zarządzenia Wójta Gminy Olszówka
Nr 134/2021 z dnia 22 marca 2021 roku, przedłożone tut. Izbie wraz z informacją o stanie mienia
komunalnego w dniu 22 marca 2021 roku. Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową
na 2020 rok uchwaloną w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, zmianami do niej
oraz ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na dzień 31 grudnia 2020 roku.
Skład Orzekający stwierdził co następuje:

I. 1. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową i tabelaryczną. Ze sprawozdania wynika, że:

- prognozowane dochody budżetu w wysokości 24.625.510,36 zł, zrealizowano w kwocie 24.878.770,34 zł, co stanowi 101,03% planu, z tego: dochody bieżące - 21.747.622,01 zł, co stanowi 100,19% planu i dochody majątkowe - 3.131.148,33 zł, co stanowi 107,26% planu;
- planowane wydatki budżetu w wysokości 23.578.205,36 zł, zrealizowano w kwocie 22.077.053,27 zł, co stanowi 93,63% planu, z tego: wydatki bieżące - 19.302.175,10 zł, co stanowi 94,61% i wydatki majątkowe - 2.774.878,17 zł, co stanowi 87,33% planu.

Budżet roku 2020 zamknął się nadwyżką w wysokości 2.801.717,07 zł, przy planowanej nadwyżce w wysokości 1.047.305,00 zł.

Wynik operacyjny wykonania budżetu 2020 roku, stanowiący różnicę między dochodami, a wydatkami bieżącymi jest wartością dodatnią i wynosi 2.445.446,91 zł. Oznacza to, że został spełniony wymóg określony przepisem art. 242 ustawy o finansach publicznych, stanowiącym, że na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

2. Przychody budżetu wykonano w wysokości 1.681.386,59 zł, w tym: przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy /§ 950/ w kwocie 981.386,59 zł oraz przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym /§ 952/ w kwocie 700.000 zł, natomiast rozchody budżetu zostały wykonane w wysokości 2.886.749,00 zł, w tym: rozchody z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów /§ 992/ w kwocie 653.330 zł oraz rozchody z tytułu spłaty pożyczek otrzymanych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej /§ 963/ w kwocie 2.233.419 zł. Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2020.

Na dzień 31 grudnia 2020 r. Gmina posiada zadłużenie z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych w wysokości 1.960.000,00 zł. Kwota długu do zrealizowanych dochodów budżetu wynosi 7,88%.

3. W części tabelarycznej sprawozdania dochody i wydatki przedstawiono w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej (tj. w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej) i zaprezentowano w układzie: plan, wykonanie i procent realizacji.

W części opisowej dotyczącej dochodów budżetu przedstawiono ich wykonanie według źródeł powstania oraz podano dane o skutkach wynikających z obniżenia stawek podatkowych, odroczenia podatków, udzielonych ulg i zwolnień, a także przedstawiono poziom zaległości podatkowych oraz działania Wójta zmierzające do ich zabezpieczenia. Wójt poinformował, że „wszystkie zaległości objęte są procesem windykacyjnym”.

W odniesieniu do wydatków budżetu, przedstawionych w części opisowej, przy poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej zamieszczono objaśnienia dotyczące wykonania ważniejszych grup wydatków. W zestawieniu tabelarycznym (str. 31-33) przedstawiono wykonanie wydatków majątkowych w szczególności zadań oraz w części opisowej (str. 33-34) przedstawiono zakres rzeczowy zrealizowanych zadań.

4. Na podstawie sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2020 roku ustalono, że na koniec okresu sprawozdawczego nie wystąpiły zobowiązania wymagalne. Ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2020 r. wynika, że na koniec roku 2020 zobowiązania niewymagalne stanowią kwotę 567.519,33 zł. Wójt w części opisowej sprawozdania, omawiając wydatki w poszczególnych działach, poinformował jakich wydatków dotyczą zaciągnięte zobowiązania.
5. Wójt poinformował o przyczynach poniesienia wydatków z tytułu odsetek oraz kar i odszkodowań, które wystąpiły w następujących podziałkach klasyfikacji budżetowej: w rozdz. 40002 /Dostarczanie wody/ § 4600 /Kary, odszkodowania i grzywny wypłacane na rzecz osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych/ w kwocie 847,50 zł (str. 35), rozdz. 85415 /Pomoc materialna dla uczniów o charakterze socjalnym/ § 4560 /Odsetki od dotacji oraz płatności: wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości/ w kwocie 42,00 zł (str. 39), rozdz. 85501 /Świadczenie wychowawcze/ i 85502 /Świadczenia rodzinne, świadczenie z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego/ § 4560 /Odsetki od dotacji oraz płatności: wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości/ odpowiednio w kwotach 35,38 zł i 29,75 zł (str. 40) oraz rozdz. 90002 /Gospodarka odpadami

komunalnymi/ § 4600 /Kary, odszkodowania i grzywny wypłacane na rzecz osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych/ w wysokości 353,00 zł (str. 42).

6. W sprawozdaniu wykazano dochody planowane na podstawie ustawy Prawo ochrony środowiska (dz. 900 rozdz. 90019 § 0690) w wysokości 2.000 zł oraz poinformowano o poniesionych wydatkach na zadania z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej wymienione w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42 wyżej cytowanej ustawy.
7. Z danych umieszczonych w sprawozdaniu wynika, że dochody uzyskane z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wraz ze zwrotami kosztów upomnień i odsetkami wyniosły 541.103,03 zł, natomiast wydatki na finansowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi poniesiono w wysokości 601.425,21 zł. Z powyższego wynika, że uzyskane w roku budżetowym dochody z opłat nie pokrywają w całości wydatków poniesionych na finansowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi (rozdz. 90002 /Gospodarka odpadami/), o którym mowa w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1991 roku o utrzymaniu porządku i czystości w gminach (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1439, z późn. zm.), różnica wynosi 60.322,18 zł. Nadto należy zauważyć, że zaległości z tytułu niewpłaconych w terminie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły na koniec 2020 roku 86.767,46 zł, natomiast zobowiązania niewymagalne w rozdz. 90002 /Gospodarka odpadami komunalnymi/ wynoszą 2.501,92 zł i dotyczą naliczonego dodatkowego wynagrodzenia rocznego wypłacanego w I kwartale 2021 r. wraz z pochodnymi.

W sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy ujęto informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2 – 2c ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach.

8. Wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałaniu narkomanii wykonano w kwocie 50.180,54 zł (rozdziały 85153 i 85154) przy zrealizowanych dochodach z tytułu wpływów z opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu w kwocie 54.351,31 zł (rozdział 75618 § 0480).

Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2019 poz. 2277, z późn. zm.)

„Dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 lub art. 18¹ oraz dochody z opłat określonych w art. 11¹ wykorzystywane będą na realizację:

1) gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii,

2) zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii

- nie mogą być przeznaczane na inne cele”.

9. Sprawozdanie uwzględnia dane o zmianach dokonanych w trakcie roku budżetowego w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych (str. 44), a także zawiera informacje o stopniu zaawansowania realizacji programów wieloletnich (str. 45-46), a zatem spełnia wymóg

wynikający z przepisu art. 269 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 305).

Skład Orzekający zauważył, iż na stronie 45 sprawozdania, w odniesieniu do przedsięwzięcia pn. „Usługa dostępu do sieci internetowej” realizowanego przez Szkołę Podstawową w Ponętowie Górnym Drugim wskazano łączne nakłady finansowe w kwocie 11.200 zł, natomiast z wykazu przedsięwzięć załączonego do uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Olszówka na lata 2020-2023 po zmianach wynika, że dla wymienionego zadania ustalono łączne nakłady finansowe w wysokości 11.080 zł.

- II. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2020 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.
- III. W wyniku analizy przedłożonego sprawozdania Skład Orzekający stwierdził, że w sprawozdaniu wystąpiły nieliczne omyłki pisarskie i rachunkowe, przykładowo:
 1. W części tabelarycznej sprawozdania przedstawiającej „Dotacje celowe na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami”, dochody zaplanowane w dz. 855 /Rodzina/ rozdz. 85504 /Wspieranie rodzin/ § 2010 /Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie/ wykazano w kwocie 17.327,64 zł, natomiast ze sprawozdania Rb-27S i Rb-50D wynika kwota 179.327,64 zł, i taka też kwota widnieje w podsumowaniu rozdz. 85504.
 2. W części opisowej sprawozdania dotyczącej wydatków budżetu, w dz. 801 /Oświata i wychowanie/ wskazano błędną kwotę wydatków zaplanowanych na utrzymanie szkół podstawowych, tj. 5.183.835 zł, a zgodnie z częścią tabelaryczną sprawozdania oraz ze sprawozdaniem Rb-28S jest to kwota 5.244.720 zł.
- IV. Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego na dzień 31 grudnia 2020 r. i przedstawiono zmiany, jakie wystąpiły w majątku Gminy w okresie od 01.01.2020 r. do 31.12.2020 r., tj. dane o zmianach w stanie mienia komunalnego od dnia złożenia poprzedniej informacji. Informując o zmianach w stanie mienia Wójt wymienił mienie nabyte w ciągu roku oraz środki trwałe powstałe w wyniku zakończonych inwestycji i określił ich wartość. Informacja zawiera dane dotyczące przysługujących Gminie praw własności, dane dotyczące użytkowania wieczystego, udziałów w spółkach, ograniczonych prawach rzeczowych (w tym o wartości hipotek zabezpieczających należności podatkowe Gminy) oraz wartości aktywów trwałych w inwestycjach rozpoczętych.

Według oceny Składu Orzekającego informacja o stanie mienia komunalnego została opracowana z zachowaniem postanowień art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone przez Wójta Gminy Olszówka sprawozdanie z wykonania budżetu za 2020 rok spełnia wymogi określone w art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Małgorzata Bekała

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.