

**Uchwała Nr IV/20/2019**

**Rady Gminy Olszówka**

**z dnia 29 stycznia 2019 roku**

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu skargi Wojewody Wielkopolskiego na uchwałę Nr XXXVII/217/2018 Rady Gminy Olszówka z dnia 31 stycznia 2018r. w sprawie Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Olszówka wraz z odpowiedzią na skargę**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018r., poz. 994 z późn. zm.) w związku z art., 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. 2018 poz. 1302 z późn. zm.) Rada Gminy Olszówka uchwala, co następuje:

§ 1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu skargę z dnia 16 stycznia 2019 r. (data wpływu 21 stycznia 2019 r.) Wojewody Wielkopolskiego Nr KN-I.0552.93.2018.16 dotyczącą zaskarżenia w całości uchwały Nr XXXVII/217/2018 Rady Gminy Olszówka z dnia 31 stycznia 2018 r. w sprawie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Olszówka wraz z odpowiedzią na skargę.

§ 2. Odpowiedź na skargę, o której mowa w § 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Olszówka.

§ 4 Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**PRZEWODNICZĄCY**  
Rady Gminy Olszówka  
*Zbigniew Górecki*

**Uzasadnienie**  
**do Uchwały Nr IV/20/2019**  
**Rady Gminy Olszówka**  
**z dnia 29 stycznia 2019 roku**

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu skargi Wojewody Wielkopolskiego na uchwałę Nr XXXVII/217/2018 Rady Gminy Olszówka z dnia 31 stycznia 2018r. w sprawie Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Olszówka wraz z odpowiedzią na skargę

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018r., poz. 994 z późn. zm.) w związku z art., 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. 2018 poz. 1302 z późn. zm.) Rada Gminy Olszówka podjęła w dniu 31 stycznia 2018 r. Uchwałę Ne XXXVII/217/2018 w sprawie Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Olszówka.

W dniu 16 stycznia 2019 r. Wojewoda Wielkopolski wniósł za pośrednictwem Rady Gminy Olszówka skargę do Wojewódzkiego Sadu Administracyjnego w Poznaniu na ww. uchwałę dotyczącą zaskarżenia przedmiotowej uchwały w całości z powodu istotnego naruszenia zasad sporządzania studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego (data wpływu 21 stycznia 2019 r.).

Zgodnie z art.54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2018 r., poz. 1302 z późn. zm.) organ, którego działanie jest przedmiotem skargi, przekazuje skargę wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie 30 dni od dnia jej wniesienia. Organ w zakresie swojej właściwości może postanowić o jej uwzględnieniu do dnia rozpoczęcia rozprawy, albo nie uwzględnić skargi.

Zgodnie z uchwałą Naczelnego Sadu Administracyjnego z dnia 13 listopada 2012 r. sygn.. akt IOPS 3/12 Wójt Gminy posiada zdolność procesową w sprawach ze skarg na uchwały rady gminy w ramach której udziela odpowiedzi na skargi złożone na uchwały Rady Gminy.

W świetle powyższego zasadne jest przekazanie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu wraz z odpowiedzią na przedmiotową skargę.

  
**PRZEWODNICZĄCY**  
**Rady Gminy Olszówka**  
**Zbigniew Górecki**

Załącznik do uchwały Nr IV/20/2019

Rady Gminy Olszówka z dnia 29 stycznia 2019 r.

Olszówka, dnia 29 stycznia 2019 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny**

**w Poznaniu**

ul. Ratajczaka 10/12

61-815 Poznań

**Skarżący: Wojewoda Wielkopolski**

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań

reprezentowany przez

**Radcę prawnego Elżbietę Ściesielską**

**Strona przeciwna: Gmina Olszówka**

Olszówka 15

62-641 Olszówka

**Odpowiedź na skargę**

wniesioną przez Wojewodę Wielkopolskiego pismem Nr KN-I.0552.93.2018.16 z dnia 16 stycznia 2019 roku (data wpływu 21 stycznia 2019 r.) dotyczącą zaskarżenia w całości uchwały Nr XXXVII/217/2018 Rady Gminy Olszówka w sprawie Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Olszówka.

Na podstawie art.54§ 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U z 2018,poz.1302 z późn.zm.) w odpowiedzi na skargę, wnoszę o:

**1.oddalenie skargi.**

Ponadto wnoszę o zasądzenie od skarżącego na rzecz Gminy Olszówka kosztów niniejszego postępowania według norm przepisanych.

## Uzasadnienie

Na sesji w dniu 31 stycznia 2018 roku Rada Gminy Olszówka podjęła uchwałę Nr XXXVII/217/2018 w sprawie Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Olszówka.

Wojewoda Wielkopolski w skardze z dnia 16 stycznia 2019 roku Nr KN-I.0552.93.2018.16 doręczonej Gminie w dniu 21.01.2019 roku zaskarżył przedmiotową uchwałę w całości i wniósł o orzeczenie jej niezgodności z prawem zarzucając Radzie Gminy Olszówka naruszenie art.10 ust.1 pkt7 lit.c i art.10 ust.5 pkt 5 ustawy polegające na:

1 -niezgodności bilansu w zakresie obliczeń powierzchni maksymalnego w skali gminy zapotrzebowania na nową zabudowę. Zdaniem skarżącego organu dokonując obliczeń zapotrzebowania na nową zabudowę mieszkaniową w zabudowie zagrodowej organy Gminy Olszówka popełniły błąd rachunkowy prowadzący do zawyżenia ostatecznej ilości powierzchni użytkowej zabudowy zagrodowej oraz

2 -naruszeniu regulacji ustawy z dnia 20 maja 2016 roku o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych/ Dz.U. z 2016 r, poz.961 ze zm/ , w szczególności art.6 pkt 1 tej ustawy z godnie z którym odległość określoną zgodnie z art.4 organy gminy uwzględniają przy sporządzaniu oraz uchwalaniu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy albo jego zmiany.

Gmina Olszówka po zapoznaniu się z treścią skargi stwierdza, że zawarte w niej zarzuty nie znajdują uzasadnienia z przyczyn wskazanych poniżej.

### Ad.1

Odnosząc się do stwierdzonej niezgodności w zakresie obliczeń powierzchni maksymalnego w skali gminy zapotrzebowania na nową zabudowę wskazać należy, że dokonując weryfikacji wyników w zakresie maksymalnego zapotrzebowania na nową zabudowę, Skarżący nie wziął pod uwagę kolejności dokonywanych obliczeń i zastosowanych zaokrągleń poszczególnych wskaźników, czego efektem są odmienne wartości otrzymanych wyników. W tym miejscu należy wskazać, że określając udział powierzchni użytkowej budynków mieszkalnych w ogólnej powierzchni użytkowej wszystkich budynków na terenach zabudowy zagrodowej, na potrzeby dokonanych obliczeń przyjęto zaokrąglenie ułamka zwykłego ( $\frac{1}{3}$ ) do ułamka dziesiętnego z jednym miejscem po przecinku (0,3). Tym samym, dla oszacowanego zapotrzebowania na nową zabudowę dla terenów zabudowy zagrodowej uzyskano wynik 245 234 m<sup>2</sup> powierzchni użytkowej wszystkich budynków, w tym 73 570 m<sup>2</sup> powierzchni użytkowej budynków mieszkalnych, natomiast dla terenów zabudowy mieszkaniowej uzyskano wynik 975 m<sup>2</sup> powierzchni użytkowej budynków mieszkalnych, co daje łącznie 74 545 m<sup>2</sup> łącznego zapotrzebowania na nową powierzchnię mieszkań. Wartość ta jest zgodna z założeniami przyjętymi na potrzeby oszacowania maksymalnego zapotrzebowania na nową zabudowę (prognozowany wzrost powierzchni użytkowej mieszkań z poziomu 114 987 m<sup>2</sup> w 2015 roku do poziomu 189 532 m<sup>2</sup> w 2045 roku na podstawie analizy zmian w latach 2000-2015, co daje różnicę 74 545 m<sup>2</sup>). Następnie zwiększono zapotrzebowanie na nową zabudowę o 30% w stosunku do wyników analiz, otrzymując odpowiednio 1 267 m<sup>2</sup> powierzchni użytkowej zabudowy dla terenów zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej i 318 804 m<sup>2</sup> powierzchni użytkowej zabudowy dla terenów zabudowy zagrodowej. Odmienne wartości dokonanych obliczeń wykazane przez Skarżącego wynikają z innej metodologii zaokrąglania wartości współczynnika określającego udział powierzchni użytkowej budynków mieszkalnych w ogólnej powierzchni użytkowej wszystkich budynków na terenach zabudowy zagrodowej, aniżeli zastosowany w ramach przeprowadzonego bilansu. W związku z powyższym, w ocenie tut. Organu brak jest podstaw do stwierdzania błędu rachunkowego, biorąc pod uwagę szacunkowy charakter bilansu terenów przeznaczonych pod zabudowę

## Ad.2

Odnosząc się do stwierdzonego naruszenia regulacji ustawy z dnia 20 maja 2016 r. o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych, w przedmiotowym studium wskazano (str. 66), iż „w strefach wysokościowych elektrowni wiatrowych wskazanych na planszy studium „Kierunki” dopuszcza się realizację budynków mieszkalnych i budynków o funkcji mieszanej, w skład której wchodzi funkcja mieszkaniowa, wyłącznie pod warunkiem opracowania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w terminie określonym w przepisach odrębnych”, o czym mowa w art. 15 ust. 8 ww. ustawy. W ocenie tut. Organu z przepisów ww. ustawy nie wynika wprost, że w studium brak jest możliwości wyznaczania funkcji mieszkaniowej, ponieważ ustawodawca w tym zakresie ograniczył się jedynie do uwzględnienia wskazanych odległości w studium lub jego zmianie, co zostało odzwierciedlone w zapisach przedmiotowego dokumentu. Ponadto, zgodnie z przepisami ww. ustawy, w tekście studium wskazano, że „w przypadku nie uchwalenia przez Radę Gminy Olszówka planów miejscowych dla wskazanych obszarów, na tych terenach zakazuje się lokalizacji budynków mieszkalnych i budynków o funkcji mieszanej, w skład której wchodzi funkcja mieszkaniowa. W tej sytuacji istnieje natomiast możliwość lokalizowania budynków o funkcji niemieszkalnej stanowiących funkcję uzupełniającą lub towarzyszącą określoną w studium”. Oznacza to, że po upływie terminu ustawowego, na wyznaczonych terenach zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej czy terenach zabudowy zagrodowej, istnieje możliwość wyznaczenia np. terenów zabudowy usługowej. Przedmiotowe ustalenie wynika przede wszystkim z faktu, że w studium uwzględniono lokalizację zarówno istniejących, jak i planowanych elektrowni wiatrowych, dla których uzyskano pozwolenie na budowę. Zastosowane rozwiązanie ma na celu z jednej strony umożliwienie uchwalania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego w terminie określonym w ww. ustawie, a z drugiej strony umożliwienie realizacji nowej zabudowy mieszkaniowej czy zagrodowej w obrębie wskazanych stref wysokościowych w przypadku odstąpienia od zamiaru realizacji inwestycji w zakresie elektrowni wiatrowych (zgodnie z przepisami ustawy pozwolenia na budowę dotyczące elektrowni wiatrowych zachowują moc na 5 lat).

Mając na uwadze powyższe, zdaniem tut. organu zakwestionowana przez organ nadzoru uchwała Nr XXXVII/217/2018 Rady Gminy Olszówka z dnia 31 stycznia 2018 roku nie została podjęta z naruszeniem prawa powodującym konieczność orzeczenia o jej niezgodności z prawem.

Tym samym, wnoszę, jak na wstępie.

**WÓJT**  
Włodzimierz Fraszczyk

