

Uchwała Nr SO-0953 / 17 / 5 / Ko / 2018

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 6 września 2018 roku

wyrażająca opinię o informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2018 roku
Gminy Olszówka

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zmianami w osobach:

Przewodnicząca: Zofia Ligocka

Członkowie: Renata Konowalek

Józef Goździkiewicz

działając na podstawie art. 13 pkt 4 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.) o przedłożonej przez Wójta Gminy Olszówka informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2018 roku wyraża

opinię pozytywną

U z a s a d n i e n i e

Na podstawie przedłożonej przez Wójta Gminy Olszówka informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2018 roku wraz z informacją o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć oraz informacji o przebiegu wykonania planu finansowego Gminnej Biblioteki Publicznej w Olszówce Skład Orzekający ustalił, że przedmiotowa informacja została przedłożona w terminie określonym w art. 266 ust. 1 ustawy o finansach publicznych i zawiera dane wymagane uchwałą Nr XLIV/217/2010 Rady Gminy Olszówka z dnia 24 czerwca 2010 roku w sprawie określenia zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Olszówka za pierwsze półrocze ze zmianami.

I. Skład Orzekający opiniując informację o przebiegu wykonania budżetu zapoznał się także z uchwałą budżetową (po zmianach) na 2018 rok oraz ze sprawozdaniami budżetowymi dotyczącymi pierwszego półrocza 2018 roku. Na tej podstawie ustalił, co następuje:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych zawarty w informacji jest zgodny z uchwalonym (po zmianach) budżetem na 2018 rok. Wykonanie podstawowych wielkości budżetu za pierwsze półrocze 2018 roku, wyniosło:

- 1) dochody w wysokości 9.834.405,14 zł, co stanowi 54,97% planu, w tym: dochody bieżące w kwocie 9.326.940,46 zł, co stanowi 54,85% planu oraz dochody majątkowe w kwocie 507.464,68 zł, co stanowi 57,32% planu;
- 2) wydatki w wysokości 8.615.936,79 zł, co stanowi 41,13% planu, w tym: wydatki bieżące w kwocie 7.635.688,78 zł, co stanowi 50,22% planu oraz wydatki majątkowe w kwocie 980.248,01 zł, co stanowi 17,06% planu.

2. W pierwszym półroczu 2018 roku Gmina osiągnęła nadwyżkę dochodów nad wydatkami w kwocie 1.218.468,35 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 3.058.652 zł. Wykonane dochody bieżące przewyższyły zrealizowane wydatki bieżące o kwotę 1.691.251,68 zł.
3. W pierwszym półroczu br. zaplanowane przychody z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów w wysokości 3.167.493 zł wykonano w kwocie 188.265 zł. Z dokumentów będących w posiadaniu tut. Izby wynika, że Skład Orzekający wydał opinie o możliwości spłaty pożyczki na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 1.767.493 zł (opinia Składu Orzekającego z dnia 9 sierpnia 2017 roku - Uchwała Nr SO-0950/52/5/Ko/2017) z której II transza w wysokości 1.508.646 zł przypada na rok 2018.

W budżecie zrealizowano również przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 777.948,68 zł, z czego 750.000 zł zaplanowano zaangażować w realizację budżetu w 2018 roku.

Wójt poinformował, że w okresie sprawozdawczym wykonano rozchody na spłatę rat zaciągniętych pożyczek i kredytów w wysokości 300.001 zł, co stanowi 34,93% planowanych rozchodów z tego tytułu.
4. Z przedłożonej informacji oraz ze sprawozdania Rb-28S i Rb-Z wynika, że na koniec okresu sprawozdawczego Gmina nie posiadała zobowiązań wymagalnych, a zobowiązania niewymagalne wyniosły 128.838,65 zł.
5. Dane wykazane w informacji zgodne są z danymi wykazanymi w sprawozdaniach przedłożonych za okres od 1.01.2018 r. do 30.06.2018 r.
6. W informacji zostały podane w sposób ogólny przyczyny odchyień w realizacji niektórych dochodów, poinformowano o poziomie zaległości podatkowych w podatkach lokalnych oraz wskazano jakie działania zostały podjęte w celu windykacji zaległości podatkowych lub ich zabezpieczenia. W informacji wskazane zostały skutki dla budżetu z tytułu obniżenia górnych stawek podatków oraz zastosowania ulg podatkowych na podstawie ustawy Ordynacja podatkowa oraz wprowadzonych zwolnień na podstawie uchwały organu stanowiącego, a także wyjaśniono niski poziom wykonania niektórych wydatków. Informacja zawiera zestawienie wydatków majątkowych realizowanych w 2018 roku wg zadań wraz z podstawowymi danymi o przebiegu ich realizacji, a także dane o wykonaniu ważniejszych wydatków bieżących w poszczególnych działach. Wójt poinformował również o zadaniach sfinansowanych ze środków uzyskanych na podstawie ustawy Prawo ochrony środowiska (str. 37).
7. W wyniku analizy przedłożonej informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2018 roku i sprawozdań budżetowych Skład Orzekający stwierdził, że:
 - 1) w I półroczu 2018 roku nie poniesiono żadnych wydatków w rozdz. 90003 /Oczyszczanie miast i wsi/, w którym klasyfikuje się m.in. wydatki związane z utrzymaniem czystości i porządku na ulicach, placach i terenach otwartych (art. 3 ust. 2 pkt 11 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250)). W rozdziale tym nie zaewidencjonowano

również żadnych zobowiązań. Zamieszczone wyjaśnienia dot. wydatków wykonanych w dz. 900 nie pozwalają na stwierdzenie, czy wydatków na utrzymanie porządku i czystości w gminie nie realizowano, czy też zostały nieprawidłowo zaliczone do innego rozdziału.

- 2) W opiniowanej informacji nie podano przyczyn poniesienia wydatków w rozdz. 01010 /Infrastruktura wodociągowa i sanitacyjna wsi/ z tytułu kar i odszkodowań (§4590) w kwocie 2.320 zł.

II. W informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej:

1. Wójt przekazał dane o zmianach jakie w I półroczu 2018 r. wprowadzono w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w tym w wykazie przedsięwzięć wieloletnich.
2. W opiniowanej informacji podano dane o przebiegu realizacji przedsięwzięć zaplanowanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej.

W części opisowej Informacji (str. 3) popełniono oczywiste omyłki pisarskie, bowiem wskazano, iż limity wydatków w roku 2018 dla zadania „Usługa dostępu do sieci Internet” w Szkole Podstawowej w Głębokiem oraz w Szkole Podstawowej w Ponętowie Górnym dla każdej z jednostek wynoszą 3.400 zł, a w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaplanowano dla tych jednostek limity wydatków w 2018 r. w wysokości 1.300 zł.

3. Wójt podał dane o poziome zadłużenia Gminy oraz odniósł się do kwot spłaconych rat zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Zadłużenie Gminy wg sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji na dzień 30 czerwca 2018 roku wynosi 1.954.922 zł, co stanowi 10,93% planowanych dochodów.

- III. 1. W informacji złożonej przez Gminną Bibliotekę Publiczną w Olszówce Kierownik jednostki zamieścił informację, że Biblioteka nie posiada należności i zobowiązań.
2. Wykazane w planie finansowym Gminnej Biblioteki Publicznej w Olszówce kwota planu i wykonania dotacji otrzymanej z budżetu Gminy Olszówka jest zgodna z kwotami wykazanymi w informacji o przebiegu wykonania budżetu oraz w sprawozdaniu Rb-28S.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Zofia Ligocka

Pouczenie:

Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie czternastu dni od daty doręczenia uchwały.