

Uchwała Nr SO-16/0952/253/2023

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 14 grudnia 2023 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej
Gminy Olszówka na 2024 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r., w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Bekała

Członkowie: Katarzyna Gableta

Edyta Zastrow

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Olszówka projekcie uchwały budżetowej Gminy Olszówka na 2024 rok

opinię pozytywną

Uzasadnienie

I.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Olszówka na 2024 rok został przedłożony tut. Izbie w celu zaopiniowania w dniu 15 listopada 2023 r., tj. w terminie określonym w art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr XLVI/229/2010 Rady Gminy Olszówka z dnia 8 września 2010 r. w sprawie procedury uchwalania budżetu oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu.

II.

1. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:

a) dochody w wysokości 36.334.695,00 zł, z tego:

- dochody bieżące w kwocie 22.097.270,00 zł,
- dochody majątkowe w kwocie 14.237.425,00 zł;

b) wydatki w wysokości 38.878.745,00 zł, z tego:

- wydatki bieżące w kwocie 20.298.470,00 zł,
- wydatki majątkowe w kwocie 18.580.275,00 zł.

2. Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących,

a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

3. Projektowany deficyt budżetu w wysokości 2.544.050,00 zł zostanie sfinansowany przychodami z tytułu pożyczki na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz kredytu bankowego (§ 3 projektu uchwały budżetowej).
4. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody z zaciągniętych pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (§ 903) w wysokości 1.944.050,00 zł oraz przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w wysokości 600.000,00 zł. W projekcie budżetu na 2024 rok nie planuje się rozchodów.
5. Z analizy danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok oraz w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Olszówka na lata 2024-2027 wynika, że w 2024 roku i latach następnych spełniona będzie relacja, o której jest mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
6. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej oraz rezerw celowych, mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122.).
7. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212, art. 214 pkt 1 oraz art. 215 tej ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
8. Zakres proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych oraz art. 111 pkt 1 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2023 r. poz. 103, z późn. zm.).
9. Planowane w projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok wydatki zapewniają w 2024 roku realizację przedsięwzięć, ujętych w wykazie przedsięwzięć załączonym do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Olszówka na lata 2024-2027, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
10. Zadania określone ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1469, z późn. zm.), a dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi Gmina realizuje samodzielnie. Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zaplanowane zostały w wysokościach odpowiednio: dochody w rozdz. 90002 – 674.000,00 zł (w tym § 0490 – 665.000,00 zł) i wydatki w rozdz. 90002 – 674.000,00 zł. Z powyższego wynika zatem, że system gospodarowania odpadami komunalnymi samobilansuje się. Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, że wystąpiła niespójność pomiędzy danymi wykazanymi w uzasadnieniu do projektu uchwały a załącznikiem Nr 1 pn. „Dochody budżetu Gminy na 2024 rok” do projektu uchwały w zakresie wielkości planowanych dochodów z tytułu wpływów z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bowiem w uzasadnieniu do projektu ww. dochody

wskazano w wysokości 674.000,00 zł, natomiast w załączniku Nr 1 do projektu uchwały w rozdz. 90002 /Gospodarka odpadami komunalnymi/ w § 0490 /Wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw/, w którym zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.) klasyfikowane są m.in. wpływy z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobieranej przez gminy na podstawie przepisów rozdziału 3a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zaplanowano dochody w wysokości 665.000,00 zł.

III.

Skład Orzekający wskazuje, że w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione uchybienia:

1. Analiza uzasadnienia do projektu uchwały oraz załącznika Nr 2 pn. „Wydatki budżetu Gminy na 2024 rok” do projektu uchwały wykazała, że wydatki na „zakup wiat przystankowych” zaplanowano w § 4210 /Zakup materiałów i wyposażenia/ (rozdz. 60020). Skład Orzekający wskazuje, że jeżeli zakup związany jest z usługą montażu, to wydatek na ten cel winien zostać sklasyfikowany w § 4300 /Zakup usług pozostałych/, a nie w § 4210 /Zakup materiałów i wyposażenia/.
2. W postanowieniu § 10 ust. 2 projektu uchwały budżetowej wystąpiła oczywista omyłka pisarska, bowiem zapisano, iż *„Dochody z części opłat za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w opakowaniach o ilości nominalnej nieprzekraczającej 300 ml w kwocie 20.000,00 zł przeznacza się na wydatki określone w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii, w tym na przeciwdziałanie alkoholizmowi – 30.000,00 zł.”*. Skład Orzekający ustalił, na podstawie załącznika Nr 1 pn. „Dochody budżetu Gminy na 2024 rok” do projektu uchwały, że w projekcie budżetu zaprognozowano dochody w § 0270 / Wpływy z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym/ w wysokości 20.000,00 zł. Zatem w postanowieniu § 10 ust. 2 projektu uchwały budżetowej należy wskazać wydatki określone w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii, w tym na przeciwdziałanie alkoholizmowi do wysokości zaprojektowanych dochodów w § 0270, tj. do kwoty 20.000,00 zł.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Małgorzata Bekała

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.