

**UCHWAŁA NR XXIV/161/2021
RADY GMINY OLSZÓWKA**

z dnia 23 lutego 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji Pana Arkadiusza Rakoczego

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 18 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) oraz art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870) uchwala się, co następuje:

§ 1. Rada Gminy Olszówka po rozpatrzeniu petycji Pana Arkadiusza Rakoczego dotyczącej wezwania Rady Gminy Olszówka do pilnego podjęcia uchwały w sprawie uznania za niedopuszczalne jakichkolwiek działań władz międzynarodowych, krajowych czy lokalnych wykluczające społecznie mieszkańców gminy Olszówka z powodów rasowych, religijnych, medycznych czy sanitarnych, oraz uznania za zasadne i nieodzowne, by Rząd RP uzyskał pisemne gwarancje ze strony producentów szczepionek na COVID-19, że w przypadku jakichkolwiek powikłań gotowi są oni przyjąć i ponieść wszelkie koszty prawne i finansowe wystąpienia niepożądanych odczynów poszczepiennych postanawia o jej nieuwzględnieniu z przyczyn podanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Olszówka do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy Olszówka /-/ Zbigniew Górecki

Uzasadnienie

W dniu 15 grudnia 2020 r. na adres e-mail: urząd.gminy@olszowka.org.pl wpłynęła petycja wniesiona przez Pana Arkadiusza Rakoczego dotycząca wezwania Rady Gminy Olszówka do pilnego przyjęcia uchwały w sprawie uznania za niedopuszczalne jakichkolwiek działań władz międzynarodowych, krajowych czy lokalnych wykluczające społecznie mieszkańców gminy Olszówka z powodów rasowych, religijnych, medycznych czy sanitarnych. Wskazane działania rozumiane są przez wnoszącego petycję jako regulacje prawne, a także wywieranie medialnej czy społecznej presji na urzędników czy funkcjonariuszy, przedsiębiorców, lokalne społeczności czy wspólnoty wyznaniowe zachęcające do jakiegokolwiek formy segregacji mieszkańców gminy Olszówka. W proponowanej do podjęcia przez Radę Gminy Olszówka uchwały wezwano również do uznania za zasadne i nieodzowne, aby Rząd RP uzyskał pisemne gwarancje ze strony producentów szczepionek przeciwko SARS-CoV-2, że w przypadku jakichkolwiek powikłań gotowi są oni przyjąć i ponieść wszelkie koszty prawne i finansowe wystąpienia niepożądanych odczynów poszczepiennych.

Petycja została przekazana Komisji Skarg, Wniosków i Petycji przez Przewodniczącego Rady Gminy Olszówka. Na posiedzeniu w dniu 30 grudnia 2020 roku w wyniku przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego stwierdzono, iż:

Pismo stanowi petycję z żądaniem ustanowienia przepisu prawa tj. podjęcia rozstrzygnięcia w postaci uchwały o treści wskazanej powyżej. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdziła, iż Rada Gminy Olszówka jest organem właściwym do rozpatrzenia petycji. W wyniku podjętych działań ustalono, że petycja została złożona przez osobę fizyczną w interesie publicznym i spełnia wymagania formalne zgodnie z art. 4 ustawy o petycjach (Dz. U. z 2018r. poz. 870).

W związku z treścią wnoszonego żądania w wyniku podjętych działań Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdziła, że zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa przedmiotem petycji może być żądanie podjęcia czy innego działania w sprawie dotyczącej życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań oraz kompetencji adresata petycji. Zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020r. poz. 713 z późn. zm.) do właściwości Rady Gminy należą wszystkie sprawy, które pozostają w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Wskazano również, że Rada Gminy zgodnie z art. 6 ust. 1 przywołanej wyżej ustawy może podejmować uchwały tylko w granicach zadań gminy, w sprawach publicznych o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżonych ustawami na rzecz innych podmiotów.

Komisja stwierdziła, że żaden z przepisów z powołanej ustawy, w szczególności art. 7, nie obejmuje swym zakresem prawa do „uznawania za niedopuszczalne” działań innych organów administracji publicznej, czy to na szczeblu krajowym, czy zagranicznym, ani podejmowania jakichkolwiek działań władczych względem organów administracji centralnej tj. „uznania za zasadne i nieodzowne”, by Rząd RP podjął określone przez osobę wnoszącą petycję działania.

Komisja uznała także, że propozycja uchwały nie zawiera podstaw prawnych uprawniających Radę Gminy do jej podjęcia. Należy nadmienić, że podjęta uchwała wykraczałaby poza zakres zadań gminy, byłaby niezgodna z obowiązującym prawem. Organy władzy publicznej działają wyłącznie w ramach i w granicach prawa. Oznacza to, że mogą podejmować tylko działania, na które prawo wprost pozwala. Niedopuszczalna jest wykładnia rozszerzająca, bazująca na szerokiej interpretacji zapisu art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Zgodnie z utrwaloną w doktrynie oraz orzecznictwie linią interpretacyjną, przepis ten nie jest samodzielnym przepisem kompetencyjnym, a uchwała podjęta wyłącznie na jego podstawie również byłaby aktem podjętym bez podstawy prawnej, co stanowi istotne naruszenie prawa, skutkujące nieważnością uchwały. W orzecznictwie oraz w doktrynie przyjmuje się jedynie, że przepis art. 18 ust. 1 u.s.g. upoważnia Radę Gminy do podejmowania działań niewładczych, np. o charakterze programowym, intencyjnym, co jednak nie dotyczy treści analizowanej petycji.

Biorąc pod uwagę Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała petycję Pana Arkadiusza Rakoczego dotyczącą wezwania Rady Gminy Olszówka do pilnego przyjęcia uchwały w sprawie uznania za niedopuszczalne jakichkolwiek działań władz międzynarodowych, krajowych czy lokalnych wykluczające społecznie mieszkańców gminy Olszówka z powodów rasowych, religijnych, medycznych czy sanitarnych oraz uznania za zasadne i nieodzowne, by Rząd RP uzyskał pisemne gwarancje ze strony producentów szczepionek na COVID-19, że w przypadku jakichkolwiek powikłań gotowi są oni przyjąć i ponieść wszelkie koszty prawne i finansowe wystąpienia niepożądanych odczynów poszczepiennych za niezasadną. Uchwałą Nr 1/2020 wniosła do Rady Gminy Olszówka o nieuwzględnienie wniosku zawartego w petycji.

Rada Gminy Olszówka na posiedzeniu w dniu 30 grudnia 2020 r. na podstawie art. 2 i art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) rozpatrzyła petycję. Radni zapoznali się z treścią petycji Pana Arkadiusza Rakoczego dotyczącą wezwania Rady Gminy Olszówka do pilnego przyjęcia uchwały oraz stanowiskiem Komisji Skarg Wniosków i Petycji.

Rada Gminy Olszówka nie wniosła zastrzeżeń do ustaleń Komisji Skarg, Wniosków i Petycji i przyjętego przez Komisję wniosku o nieuwzględnienie petycji. Na podstawie powyższego Komisja postanowiła odmówić uwzględnienia petycji.

Uchwała wraz z uzasadnieniem stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji zgodnie z art. 13 ust. 1 ustawy o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) i zostanie doręczona podmiotowi wnoszącemu petycję. Sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.